

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ODLUKA**

**O IZVJEŠTAJU O RADU NADZORNOG ODBORA FEDERALNOG ZAVODA ZA  
PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE ZA 2015. GODINU,  
BROJ: NOFZ-05-3-2-1/16**

**Sarajevo, juni 2016. godine**

Na osnovu člana 152. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08), člana 143. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09) i člana 9. stav 1. tačka c) Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/00, 32/01 i 18/05), Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, na \_\_\_ sjednici Predstavničkog doma od \_\_\_\_\_ 2016. godine i na \_\_\_ sjednici Doma naroda od \_\_\_\_\_ 2016. godine, donio

## ODLUKU

### I

Ne prihvata se Izvještaj o radu Nadzornog odbora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2015. godinu, broj: NOFZ-05-3-2-1/16.

### II

Sastavni dio ove Odluke čini Izvještaj o radu Nadzornog odbora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2015. godinu, broj: NOFZ-05-3-2-1/16.

### III

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Broj:

Sarajevo, \_\_\_\_\_2016. godine

Predsjedavajuća  
Doma naroda  
Parlamenta Federacije BiH  
**Lidija Bradara**, s. r.

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamenta Federacije BiH  
**Edin Mušić**, s. r.

## OBRAZLOŽENJE

### I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama člana 9. stav 1. tačka c) Zakon o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja kojima je, između ostalog, propisano da Nadzorni odbor izvještava Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o rezultatima nadzora.

### II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Nadzorni odbor Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje je Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, u skladu sa članom 9. stav 1. tačka c) Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja, dostavio Izvještaj o radu Nadzornog odbora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2015. godinu, broj: NOFZ-05-3-2-1/16, radi razmatranja na sjednici Vlade Federacije BiH, te upućivanja Parlamentu Federacije BiH.

S tim u vezi, ovo Ministarstvo smatra da rad odnosno Izvještaj o radu Nadzornog odbora Federalnog zavoda za 2015. godinu, generalno ne može biti prihvaćen, jer je evidentno da u ovom izvještajnom periodu nisu blagovremeno obavljani poslovi iz okvira nadležnosti, odnosno nisu poduzimane aktivnosti nadzora.

Formalno, sam izvještaj se najvećim dijelom sastoji od pregleda općepoznatih podataka, ali bez navođenja značajnijih poduzetih aktivnosti, koje su trebale rezultirati boljim i zakonitim poslovanjem Federalnog zavoda.

**Naime, u Izvještaju se navodi da je Nadzorni odbor u 2015. godini održao svega 4 (četiri) sjednice, donio devet odluka i osamnaest zaključaka, ali nigdje se ne navodi na šta se odnose navedeni akti, niti se iznosi stepen realizacije, odnosno rezultati navedenih akata.**

S tim u vezi, potrebno je naglasiti da je Nadzorni odbor propustio ukazati i spriječiti praksu donošenja upitnih odluka u vrijeme kada za iste nisu postojali finansijski i drugi preduslovi, a što je u konačnici dovelo do kašnjenja u isplati penzija, iako je Vlada Federacije BiH, krajem 2015. godine različitim mjerama uspjela ustabiliti isplatu penzija.

Također, Nadzorni odbor je propustio da obrazloži kako je došlo do stvaranja negativnog finansijskog rezultata u poslovanju Zavoda. Naime, u Izvještaju se, između ostalog, samo konstatuje da je završetkom 2015. godine, višak rashoda nad prihodima iznosio cca 37 miliona KM, dok je akumulirani višak rashoda nad prihodima zajedno sa neraspoređenim viškom rashoda iz prethodnih godina iznosio cca 142 miliona KM. Nadzorni odbor ne navodi mjere i aktivnosti koje je poduzeo iz okvira svoje nadležnosti, a koje bi rezultirale smanjenjem navedenog deficita, odnosno koje bi vodile finansijskoj stabilnosti Zavoda.

Bitno je također napomenuti da već duži period postoji niz problema u radu Federalnog zavoda, na koje je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike ukazivalo, ali je Nadzorni odbor propustio da poduzme bilo kakve aktivnosti, a od kojih navodimo samo jedan dio:

- Kršenja Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja, a posebno neodržavanje fiskalnog balansa i stvaranje milionskih obaveza, bez poduzimanja ili predlaganja konkretnih aktivnosti koje bi unaprijedile prezentovano stanje. Ovi propusti su i u ranijem periodu potvrđivani kroz Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Federalnog zavoda za

penzijsko i invalidsko osiguranje, a koji je sačinjen od strane Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH.

- Nezakonito i neosnovano potraživanje budžetskih sredstava vezano za pojedine propise u 100% iznosu umjesto propisanog 50% iznosa sredstava iz Budžeta Federacije BiH.
- Upitna dodjela kredita i zajmova zaposlenicima Federalnog zavoda PIO od sredstava koja za to nisu određena i to u situaciji kada kasni isplata penzija (redovna dugogodišnja praksa).
- Dodjela stanova, koji su kupovani prije rata od sredstava doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zaposlenicima Federalnog zavoda (oko 900 stanova samo u posljednjem povratu od opština, čijom prodajom bi se mogao ostvariti iznos, koji bi ustabilio sistem penzijskog i invalidskog osiguranja).
- Nepravilnosti u upravljanju imovinom i nepoštivanje Plana kapitalnih ulaganja, što je također ustaljena praksa potvrđena od strane Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH.
- Federalni zavod nije blagovremeno poduzeo aktivnosti na naplati potraživanja u skladu sa zaključenim sporazumima, koji se temelje na važećim propisima.

Posebno ukazujemo da je Nadzorni odbor u Izvještaju naveo da je i Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH ukazivao na probleme u primjeni člana 51. i 126. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji su najvećim dijelom uzrokovali teško finansijsko stanje Federalnog zavoda, pri čemu je iz Izvještaja vidljivo da o tako značajnom pitanju Nadzorni odbor nije poduzeo bilo kakve aktivnosti, koje bi eventualno riješile navedeni problem, a što smatramo nedopustivim.

Zbog navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 58. sjednici održanoj 16.6.2016. godine, utvrdila je Prijedlog odluke kojom se ne prihvata Izvještaj o radu Nadzornog odbora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2015. godinu, broj: NOFZ-05-3-2-1/16.

### **III - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje predmetne Odluke nisu potrebna sredstva u Budžetu Federacije BiH za 2016. godinu.